

## **Razones para seguir festejando la herencia migratoria**

¿Después de la Feria de Colectividades, qué?. Más allá de la re-creación cultural, bailes típicos y show gastronómico, la promoción del mantenimiento de la identidad multicultural, resultado del pasado migratorio puede transformarse en un factor endógeno, facilitador de la cooperación internacional y capaz de atraer fondos ociosos aplicables a proyectos de asistencia y desarrollo.

Numerosas asociaciones civiles, conformadas como agrupaciones étnicas, pueden ser agentes privados propulsores de la cooperación internacional y de esta manera estarían capacitadas para atraer fondos que se hacen manifiestos en el desarrollo de programas, asistencia técnica y social e intercambios de diversos tipos. Esto puede ocurrir tanto a través de la autogestión de las relaciones internacionales –profesionalizada en la mayoría de los casos exitosos- como a través de una articulación eficiente con administraciones gubernamentales locales.

La manera en que impacta la filiación étnica en el acceso a la cooperación internacional y las diversas variables que favorecen una estrategia que dinamice el proceso de gestión constituye el eje central de la investigación llevada en la Universidad Nacional de Rosario, en el marco de una tesis doctoral en Relaciones Internacionales.

Evidencias locales así como experiencias en otras regiones del mundo señalan una vinculación entre la identidad étnica multicultural y el acceso a la cooperación internacional. La relación entre organizaciones étnicas asentadas fuera del territorio originario, sean éstas creadas con el fin de acceder a la asistencia, o que lo pre-existan, y otras organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de las regiones con quienes tengan filiación étnica podrán originar acuerdos implementables en mayor o menor medida según operen determinados condicionantes. La co-realización de proyectos y programas va a estar condicionada por factores estructurales constitutivos internos de las organizaciones que gestionan, motivos originados en concesiones mutuas fundadas en compromisos y valores compartidos y variables contextuales.

Temporalmente, la investigación se ubica en una Argentina post migración masiva, con comunidades extranjeras y descendientes, todavía vinculados a sus regiones de origen; y en una situación, respecto de la cooperación internacional, que ubica al país en una condición dual, como donante y receptor, pero que desde 2001 se reposicionó como receptor pleno. En este comienzo de tercer milenio, aún los lugares que pueden parecer más remotos, conforman lo que tan simplemente se denomina aldea global.

La promoción a escala internacional de diversas actividades, emprendimientos, así como de las necesidades abren las puertas a un sinfín de oportunidades. La interacción con el mundo, tanto de las organizaciones como de todas las actividades profesionales requiere una estrategia que abarque la totalidad de los elementos que juegan en las Relaciones Internacionales. La apertura va más allá de planificar, ejecutar y controlar estrategias de Comercio Internacional y desarrollar oportunidades de negocios internacionales. Las Relaciones Internacionales incluyen el enriquecimiento a través de intercambios, asistencia técnica, investigación, actividades docentes y experiencias culturales en el sentido más amplio. En un mundo globalizado como el de nuestros días,

la internacionalización de los negocios así como de todas las actividades, ya sean entre instituciones o simplemente entre personas constituye un lazo vital para un desarrollo más saludable.

La Argentina fue hasta hace cuatro décadas un país que recibía en forma masiva ciudadanos de los más diversos lugares del mundo. A partir de la crisis del 2001, si bien no en gran escala, se recibieron grandes contingentes de países del cono sur de Sudamérica, de diversos países asiáticos y del este europeo. Aunque no se aplicaron en ese momento las políticas multiculturales que hoy están en boga en los que continúan siendo clásicos países de inmigración, tendientes a promover el mantenimiento de las propias culturas de sus inmigrantes; la herencia étnica en la Argentina aún constituye un bagaje significativo.

### **¿Qué quiere decir Cooperación Internacional?**

El concepto de cooperación hace referencia a acciones que se deciden llevar a cabo en forma compartida con vistas a alcanzar un objetivo común. Se co-opera, es decir se opera de manera conjunta. La palabra implica en sí "actuación conjunta para un mismo fin". Su financiamiento es por definición no reembolsable, sin embargo tienen como fundamento una reciprocidad. Actualmente no se la entiende tanto como ayuda sino más bien asistencia para emprender o implementar proyectos de desarrollo sostenibles en el tiempo, en donde ambas partes son activas y responsables.

### **¿Cuáles son las instancias nacionales encargadas de administrar?**

Las instancias nacionales que coordinan o administran la cooperación internacional se encuentran, en la mayoría de los países, en los ministerios de relaciones exteriores, o en oficinas de la presidencia o vicepresidencia; en algunos pocos casos, funcionan en los ministerios de Planificación, de Hacienda o Economía. La Dirección de Cooperación Internacional de la Cancillería es el organismo responsable de la ejecución de la política exterior argentina en materia de cooperación internacional. Argentina tiene una condición dual ya que es oferente y receptor a la vez.

Los niveles de Producto Bruto Interno (PBI) per cápita descalificaron, en 1994 a la Argentina para numerosos programas y la evolución de los indicadores macroeconómicos durante la década de 1990 condujeron a la situación de país sin necesidades de recibir ayuda en 2000. Los acontecimientos de fines de 2001 pusieron en evidencia la no-correspondencia de esos indicadores macroeconómicos con realidades acontecidas en el país. En junio de 2002, la Argentina volvió a recalificar como receptor de cooperación.

La cooperación bilateral se desarrolla teniendo como marco convenios celebrados entre dos países. En orden de importancia, los mayores donantes de la Argentina son Japón, Alemania Federal, Francia, Italia y España. Si bien son diversas las instituciones que pueden ser beneficiarias, las partes en los convenios están conformadas por los estados nacionales.

## **La importancia de los gobiernos locales y las asociaciones civiles**

No resulta sencillo cuantificar de manera exacta la cantidad de acuerdos o programas que se desarrollan, teniendo en cuenta precisamente que además de los acuerdos marcos y la cooperación manejada desde la Cancillería, existe gran número de acuerdos celebrados entre entidades públicas subnacionales, instituciones educativas, así como entre organizaciones privadas o no gubernamentales y similares extranjeras. Los programas que de aquí se originan son cuantiosos, no sólo en números, sino también en fondos, pero son sumamente complejos de precisar ya que en muchos casos solamente son conocidos por las partes intervinientes y un limitado grupo circundante, generalmente formado por beneficiarios, profesionales involucrados, o allegados ya sea por razones de cercanías geográficas o de sus objetivos.

Si bien la Cancillería cuenta con información detallada acerca de los numerosos programas que se llevan a cabo de manera descentralizada, en estos casos su función no consiste en intermediar en la gestión o en la articulación entre las acciones entre oferentes y receptores. Su función se limita a la realización de una intensa investigación y sistematización de la oferta para ponerla a disposición pero no interviene en los procesos de negociación y posterior administración. Dentro de este contexto es necesario resaltar el papel de las micro y pequeñas organizaciones y de la iniciativa privada en el espacio innovador y los factores que inciden en la internacionalización de las mismas así como la actuación de las administraciones subnacionales que articulen de manera integral y conjuguen sinérgicamente a todos los actores de la sociedad.

Existe un intensa actividad desde gobiernos subnacionales e instituciones educativas extranjeras que se vinculan con pares o con agrupaciones civiles locales. Estos acercamientos muchas veces están originados por vinculaciones entre emigrados y sus descendientes con sus correspondientes regiones de origen. Originariamente, en la época en que llegaban grandes masas migratorias se formaban asociaciones que cumplían la función social de re-creación cultural y contención de sus miembros en la nueva sociedad. En la actualidad siguen funcionando y algunas continúan teniendo acceso a numerosos programas. Otras surgidas de la idea de optimizar esa relación se han constituido asociaciones empresarias y profesionales con sustanciosas vinculaciones. A nivel comunal o municipal muchas veces existe un estímulo o apoyo a esta dinámica.

Es de esta manera en que muchas regiones italianas y españolas, fundamentalmente, y de otros países europeos, no solamente celebran acuerdos marcos con el estado nacional, sino que específicamente trabajan con grupos de ciudadanos organizados en cámaras empresariales, profesionales, o a nivel estatal en comunas, sin la intermediación del organismo central encargado de concertar.

La optimización de estos vínculos, sin embargo, sería factible a través de una mayor asistencia realizada por profesionales idóneos en este tipo de gestión, que evalúe los momentos propicios, mejore los mecanismos de negociación ya de por sí facilitados y asista la construcción de un marco lógico adecuado. De la misma manera, desde los gobiernos locales una articulación eficiente propiciaría la atracción de fondos que permanecen ociosos y son factibles de atraer si se logra construir una matriz que señale un canal de acceso efectivo.

**Ficha técnica:**

Título del Proyecto: La influencia de la identidad multicultural en el acceso e implementación de Cooperación Internacional. Un estudio de caso sobre agrupaciones étnicas en la Argentina y su experiencia en la gestión de programas y proyectos financiados por regiones emparentadas.

Autora: Alejandra Chena

Docente e Investigadora universitaria

Consultora en Gestión de Cooperación Internacional [www.achprogram.com.ar](http://www.achprogram.com.ar)

Marco de la investigación: tesis doctoral en curso, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario.